

- растущее туристское предложение от развивающихся дестинаций, таких как Азербайджанская Республика, Китайская Народная Республика, Грузия, Кыргызская Республика, Монголия, Российская Федерация, Туркменистан и Республика Узбекистан, представляющее собой в перспективе вероятность конкуренции туристскому предложению Казахстана;

- высокая, растущая и активная конкуренция как среди развитых, так и среди развивающихся туристских дестинаций, что требует от казахстанских аналогов адекватного позиционирования на данном рынке, также как и способности адаптироваться к его непрерывно меняющимся условиям.

Туристская отрасль в Казахстане при создании благоприятных условий может и должна стать движущей силой экономической стабилизации и развития экономики. Высокий уровень развития индустрии туризма в стране станет показателем успехов нашей экономики, нашей культуры и образа жизни.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Алдашева А. Туризм Казахстана / А. Алдашева // Поиск. Серия «Гуманитарные науки». – 2007. – № 4. – С. 15-17.

2 Концепции развития туристской отрасли Республики Казахстан до 2020 г.: Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 февраля 2013 г. № 192

ТҮЙІН

Осы мақалада Қазақстан Республикасында туристік бизнестің қазіргі жағдайының сипаттамасы, даму келешегі және оның елдегі жетілдіру жолдары берілген. Қазақстан Республикасында жұмыс істеп жатырған туристік фирмалардың саны және олардың қызметтері талданып, туристік потенциалы және аймақ бойынша кластерлердің қалыптасуы қарастырылған.

RESUME

In this article is given the description to a current state of travel business in the Republic of Kazakhstan, prospects and possible ways of its development in the country. The number of the operating travel companies and their activity in the territory of the Republic of Kazakhstan are analysed, the tourist potential and possible formation of clusters on regions is considered.

УДК 338.43.01

Б. М. Хусаинов, кандидат сельскохозяйственных наук,

Г. К. Молдашев, доктор сельскохозяйственных наук

Западно-Казахстанский аграрно-технический университет им. Жангир хана, г. Уральск, РК

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ ДЛЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы касающиеся Всемирной торговой организации, Уругвайского соглашения по сельскому хозяйству, внутренней поддержки, средний уровень тарифной защиты сельскохозяйственных и продовольственных товаров, цели и факторы развития аграрной политики государства.

Ключевые слова: *Всемирная торговая организация, Уругвайское соглашение по сельскому хозяйству, внутренняя поддержка и средний уровень тарифной защиты сельскохозяйственных и продовольственных товаров, цели и факторы развития аграрной политики государства, положения, имеющиеся в Соглашении ВТО по сельскому хозяйству.*

В современном многополярном информационно-насыщенном мире особое значение для развития и совершенствования аграрной политики государства приобретает изучение экономической эффективности и конкурентоспособности зернового производства страны на мировых рынках, государственной политики поддержки товаропроизводителей и поиск адекватных механизмов ее использования.

Научные исследования по теме: «Экономическая эффективность производства зерна и конкурентоспособность на рынке» выполнены в соответствии с планом научно-исследовательских работ кафедры менеджмента Западно-Казахстанского аграрно-технического университета имени Жангир хана: «Совершенствование социально-экономического механизма развития АПК для обеспечения эффективного функционирования сельскохозяйственного производства».

Проведен экономический и статистический анализ производства зерна в Республике Казахстан и конкурентоспособности его на мировых рынках, развитие государственной политики поддержки аграрного производства, исследованы ее особенности в соответствии с условиями, предъявляемыми Всемирной торговой организацией.

Основной целью является исследование экономической эффективности производства зерна в Казахстане, конкурентоспособности зерновой отрасли с учетом особенностей и тенденций развития внутреннего и мирового продовольственного рынков, в соответствии с этим выделены следующие задачи:

1. Теоретические основы конкурентоспособности;
2. Сочетание научных подходов государственной поддержки аграрного сектора экономики;
3. Состояние государственной поддержки аграрного сектора в Республике Казахстан;
4. Методологические особенности конкурентоспособности зерна на мировых рынках;
5. Показатели конкурентоспособности зерновой продукции, их анализ и роль среди других экономических показателей;
6. Текущее состояние, анализ и конъюнктура мирового рынка зерна;
7. Основные перспективы развития зерновой отрасли в Республике Казахстан;
8. Изучение формирования цены на зерно и условия ценообразования на зерновом рынке;
9. Анализ структуры себестоимости зерна в зависимости от факторов производства;
10. Качество зерна как основа конкурентоспособности продукции сельского хозяйства.

Методологические подходы к определению сущности конкурентоспособности на макро- и микро уровнях национальных экономик.

Требования Всемирной торговой организации к развитию сельского хозяйства имеют колоссальное значение для экономики Республики Казахстан.

Важным аспектом в изучении проблемы конкурентоспособности на рынке зерна является определение приоритетов аграрной политики государства в строгом соответствии с требованиями Всемирной торговой организации, специализирующейся по правилам ведения торговли и решению торговых споров и созданной в 1995 году со штаб-квартирой в городе Женева, Швейцария [1].

Исторически Всемирная торговая организация является полным правовым приемником мировой структуры ГАТТ – Генерального соглашения по тарифам и торговле, которое было подписано развитыми странами мира в 1949 году.

Как известно, в настоящее время странами-членами Всемирной торговой организации являются более 160 стран мира, или 77 % от общего количества государств, которые производят почти 95 % продукции и услуг в мире, из которых, по мнению отечественных ученых экономистов и аналитиков, более 140 различных стран мира являются надежными и постоянными торговыми партнерами Казахстана в мировой экономике.

В этой связи, Республика Казахстан в своей внешней политике должна целенаправленно стремиться к более эффективному урегулированию своих торговых отношений со странами-членами ВТО на взаимоприемлемых и выгодных для себя условиях.

Необходимо подчеркнуть то, что для точного и полного понимания сущности проблемы конкурентоспособности на рынке зерна очень важным фундаментальным документом является Уругвайское соглашение по сельскому хозяйству.

Данное крупное экономическое сотрудничество было единогласно подписано 50 развитыми странами мира в 1974 году, и на сегодняшний день состоит из следующих основных направлений (таблица 1).

Таблица 1 – Основные направления Уругвайского соглашения по сельскому хозяйству

№	Наименование направления	Примечание
1	Доступ к рынку	Обязательное процентное соотношение экспорта и импорта
2	Внутренняя поддержка	Обязательное наполнение в основном зеленой и желтой корзины
3	Экспортные субсидии	Обязательная поддержка со стороны государства
4	Санитарные и фитосанитарные соглашения	В случае необходимости проводятся дополнительно

Как видно из таблицы 1, первые три основных направления являются обязательными во внешней торговле между странами и, как показало время, без них невозможно ведение нормального бизнеса.

При этом санитарные и фитосанитарные соглашения, характерные для сельского хозяйства, тщательно обговариваются и затем подписываются дополнительно по необходимости одной из сторон или двумя странами вместе на взаимовыгодной основе [2].

Республика Казахстан благодаря многолетней, начиная с 1996 года, плодотворной работе подписала двухсторонние соглашения уже с двенадцатью постоянными странами-членами ВТО, в том числе буквально недавно с Индией в январе 2009 года, что положительно влияет на имидж страны в глазах мирового сообщества.

Теперь Казахстану необходимо провести четкое согласование всех вопросов и дальнейшее подписание двухсторонних документов с двумя основными лидерами и крупными странами мира – Соединенными Штатами Америки и Европейским Союзом, в которое входят более 27 развитых стран континента.

Установлено, что переговорная позиция Казахстана по вопросам сельского хозяйства со странами-членами данной организации базируется на требованиях ВТО и учитывает опыт двусторонних взаимовыгодных переговоров в рамках Уругвайского раунда (таблица 2).

Таблица 2 – Внутренняя поддержка и средний уровень тарифной защиты сельскохозяйственных и продовольственных товаров в различных странах.

№	Страны	Внутренняя поддержка, \$ млрд		Средний уровень тарифной защиты сельскохозяйственных и продовольственных товаров
		Голубая корзина	Зеленая корзина	
1	Республика Казахстан		0,9	11
2	Российская Федерация		1,7	14
3	Украина		1,2	12
4	ЕС	19,1	43,4	19,5
5	США		17	12
6	Канада		0,8	23
7	Норвегия		1,6	123,7
8	Венгрия		0,4	22,2
9	Польша		0,3	52,8
10	Индия		2,0	124,3
11	Швейцария		2,3	51,1
12	Мир в целом			62

Из таблицы 2 видно, что меры голубой корзины были впервые разрешены и использованы только один раз в странах Европейского Союза во время продовольственного кризиса в 80-х годах XX века, которые в общем объеме составили – \$ 19,1 млрд.

Так как планирование и координация действий способствуют полному использованию имеющихся на предприятии факторов производства – материальных, трудовых, финансовых и информационных ресурсов.

Важнейшим приоритетом внешней политики Республики Казахстан является тщательная научно-обоснованная подготовка и дальнейшая плодотворная работа по вступлению страны во Всемирную торговую организацию.

Данная мировая организация четко реализует эффективный механизм либерализации мировой торговли товарами и услугами, а также тесно связанной с ней системы экономических отношений между различными государствами [3].

Установлено, что успешная аграрная политика и ее национальные особенности в условиях продолжающейся глобализации мировой экономики позволяют более четко и сбалансировано использовать существующие ресурсы и правильно вести сельскохозяйственное производство.

Аграрная политика – это государственное управление развитием агропромышленного комплекса по одному или одновременно по нескольким политически задекларированным и экономически обеспеченным, социально-защищенным направлениям.

В связи с этим настоятельно необходимо произвести четкое и своевременное государственное вмешательство в быстро растущий рыночный механизм большого и экстенсивного сельскохозяйственного сектора экономики страны.

В условиях глобализации это особенно актуально, так как способствует проведению запланированных мероприятий по обработке почвы, внесению удобрений, правильному посеву семян и уходу за растениями, а также эффективной уборке урожая.

Одной из важных задач агропромышленного производства постиндустриального типа является не только остаточное увеличение объемов сельскохозяйственной продукции для обеспечения продовольственной безопасности государства. Но и значительное повышение прибыльности, конкурентоспособности отрасли на базе эффективного использования экономического потенциала агроэкосистем, генофонда сельскохозяйственных растений и животных, материальных, финансовых и трудовых ресурсов (Мельник Ю.Ф., Саблук П.Т.).

Поэтому, по мнению авторитетных ученых-экономистов, активно используемые во всем мировом сообществе, необходимые для экономического развития основные цели аграрной политики государства заключаются в следующем (таблица 3):

Таблица 3 – Цели аграрной политики

№	Основные цели	Примечание
1	Гарантирование продовольственной безопасности страны	+
2	Превращение агропромышленного комплекса в высокоэффективный и конкурентоспособный сектор экономики государства, как на внутренних, так и внешних рынках	+
3	Сохранение села как носителя культуры и духовности нации, на основе развития сельских территорий и решения социальных проблем	+

Как видно из данных таблицы 3, зная основные цели руководителям сельскохозяйственных предприятий можно со всей уверенностью смотреть в будущее.

К 2001 году в Республике Казахстан были юридически приняты и действовали на территории все основные законодательные и нормативно-правовые акты, которые соответствуют мировым международным стандартам и неизменно способствуют организации и проведению государственными органами эффективной аграрной политики в сельском хозяйстве – Конституция Республики Казахстан, Земельный кодекс, Законы Республики Казахстан «О зерновом производстве», «О семеноводстве» и другие [4].

Как известно, аграрная политика очень сильно зависит от конкретных факторов, оказывающих существенное влияние на сельскохозяйственное производство (таблица 4).

Таблица 4 – Факторы развития аграрной политики государства

№	Факторы	Характеристика
1	Макроэкономические	определяют поведение (ожидание, инициатива) субъектов хозяйственной деятельности в АПК и экономике в целом.
2	Институциональные	включают формирование нормативно-правовой базы, развитие рынков сельскохозяйственной продукции, совершенствование механизмов государственного управления и развитие негосударственных институтов регулирования АПК, формирование новой системы ценностной ориентации населения страны
3	Структурные	Связаны с формированием долгосрочных приоритетов социально-экономического развития страны
4	Бюджетные, ценовые, налоговые, кредитно-финансовые, и другие	факторы, которые определяют эффективность рыночных регуляторов АПК
5	Внешнеэкономические	показывают характер влияния мирового рынка продовольствия и окружающей среды на развитие аграрного сектора экономики
6	Экологические	способствуют обеспечению устойчивых условий землепользования
7	Социальные	отображают уровень поддержки мероприятий аграрной реформы на селе, степень подготовленности сельчан к введению новых технологий производства и управления

Как видим из таблицы 4, макроэкономические факторы – это политика макроэкономической стабилизации, что проводится на протяжении 2000 - 2014 гг., в целом позитивно повлияла на процессы реформирования аграрного сектора. Однако, позитивные процессы не являются стабильными, не могут считаться поворотными моментами в развитии экономики и очень сильно зависят от политических факторов.

Ценовые факторы, включающие в себя ценовую политику в агропромышленном комплексе, действуют на основе полной либерализации ценообразования в единстве с поддержкой доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, постоянным усилением антимонопольного контроля цен на всю готовую сельскохозяйственную продукцию и имеющиеся материально-технические ресурсы, которые ими потребляются [5].

Внешнеэкономические факторы – на сегодняшний день аграрный сектор экономики Республики Казахстан имеет значительный не в полной мере реализованный потенциал экспорта всего спектра большого разнообразия сельскохозяйственной продукции.

Приоритеты новой аграрной политики необходимо научно-обоснованно доказать и качественно утвердить на законодательном и нормативном уровнях для того, чтобы все исполнительные органы Республики Казахстан приняли их к действию.

Современный мир очень быстро, по выражению Б. Гейтса, «со скоростью мысли», количественно и качественно ежедневно изменяется и поэтому требует определения приоритетов новой аграрной политики страны.

Многие насущные и актуальные проблемы зернового комплекса страны возникают постоянно, особенно сейчас, в связи с тщательной и скрупулезной подготовкой к вступлению во Всемирную торговую организацию.

И все они требуют от исполнительных органов и местных органов власти перманентного оперативного решения всех возникающих в этой связи злободневных и актуальных проблем различного экономического характера.

Соглашение ВТО по сельскому хозяйству всемерно нацелено на осуществление в краткосрочной перспективе ограничения субсидирования аграрного производства и экспорта сельскохозяйственной продукции. И осуществляет существенную либерализацию всей международной торговли сельскохозяйственной продукцией, а также фактическое ограничение защиты национального зернового рынка страны [6].

Исследованиями установлено, что для Соглашения ВТО по сельскому хозяйству характерно наличие определенных положений, которые особенно трепетно необходимо соблюдать для ведения эффективного аграрного производства (таблица 5).

Таблица 5 – Положения, имеющиеся в Соглашение ВТО по сельскому хозяйству

№	Наименование	Примечание
1	Использование механизма тарификации, т.е. замены мер нетарифного регулирования (квот, лицензирования, минимальных цен и другие) обычными ввозными таможенными пошлинами по определенной формуле, а затем последовательное снижение этих пошлин не менее чем на 15 % по каждому виду продукции	+
2	Постепенное сокращение внутренней поддержки сельского хозяйства государством (согласно ст.6 Соглашения развитые страны должны уменьшить субсидирование сельского хозяйства на 20 % в течение 6 лет, а развивающиеся – на 13,3 % в течение 10 лет по сравнению с базовым периодом, который устанавливается в перечне уступок для соответствующей страны)	+
3	Сокращение прямого субсидированного экспорта сельскохозяйственных товаров	+

Как видно из таблицы 5, очень выгодно последовательное использование механизма тарификации, т.е. замены мер нетарифного регулирования (квот, лицензирования, минимальных цен и другие) обычными ввозными таможенными пошлинами по определенной формуле, а затем последовательное снижение этих пошлин не менее чем на 15 % по каждому виду продукции.

В настоящий момент Республика Казахстан как никогда очень близка к завершению многолетнего трудоемкого, но эффективного переговорного процесса со странами-членами по вступлению и принятию в члены Всемирной торговой организации.

На сегодняшний день известно, что из 14 стран-членов, с которыми Казахстан должен в соответствии с требованиями подписать двусторонние соглашения, остались только две страны, не подписавшие договор – США и Европейский Союз.

В связи с этим, исследования показали, что необходимо разумно и эффективно использовать время, которое имеется у нас до вступления нашей страны в ВТО, так как это позволит наиболее полно реализовать накопленный потенциал для выхода из кризисной ситуации.

И в дальнейшем для вступления Республики Казахстан в число тридцати наиболее конкурентоспособных стран мира, согласно Стратегии «Казахстан – 2050» необходимо повысить экономическую эффективность производства зерна и его конкурентоспособность.

В научно-исследовательской работе по теме: «Экономическая эффективность производства зерна и конкурентоспособность на рынке» проведено теоретическое обоснование и новое решение научных задач, касающихся комплекса проблемных вопросов экономической эффективности производства зерна, конкурентоспособности его на рынке, а также в сфере государственной поддержки аграрного производства в Казахстане в рамках условий и требований Всемирной торговой организации.

В результате проведенных научных исследований в 2011-2014 гг. на базе кафедры менеджмента Западно-Казахстанского аграрно-технического университета имени Жангир хана нами сделаны следующие научные и практические выводы:

1. Основные требования ВТО к развитию сельского хозяйства имеют свои особенности, однако вопросы снижения внутренней поддержки, первые три направления являются обязательными во внешней торговле между странами и, как показало время, без них невозможно ведение нормального аграрного бизнеса.

2. Аграрная политика стран и особенности ее реализации в новых условиях мирового финансового кризиса показывает реальную картину, с помощью которой проводятся антикризисные мероприятия, меры голубой корзины были впервые разрешены и использованы только один раз в странах Европейского Союза, которые в общем объеме составили – \$ 19,1 млрд.

3. Приоритеты новой аграрной политики Республики Казахстан связаны с прорывными проектами, которые позволят решить многие производственные и социальные проблемы на селе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Скрынник Е. Продовольственная безопасность – важная составляющая системы национальной безопасности России /АПК: Экономика, управление, 2012. – №1. – С. 3-14.
- 2 Князев А. Государственное кредитование аграрной сферы экономики /АПК: Экономика, управление, 2011. – №1. – С. 51-55.
- 3 Нугербеков С.Н. Диверсификация экономики Казахстана: развитие инновационных секторов и встраивание в глобальные цепочки добавленных стоимостей /Транзитная экономика, 2009. – №3-4. – С. 5-15.
- 4 Омурзаков Т.К. Государственная поддержка предпринимательства в условиях вхождения Казахстана в ВТО /Транзитная экономика, 2010. – №2. – С. 29-36.
- 5 Никитина Г., Григорук В. Антикризисные меры в АПК стран ближнего зарубежья /Агроинформ, 2010. – №1. – С. 19-22.
- 6 Baker W. Networking Smart. N.Y.: McGraw Hill, 1994; Burt R.S. Structural Holes: The Social Structure of Competition. Cambridge, Harvard University Press, 1995. – P. 155-168.

ТҮЙІН

Дүниежүзілік сауда ұйымы, ауыл шаруашылығы бойынша Уругвай келісім шарты, ішкі көмек, ауыл шаруашылығы және тамақ тауарларының тарифтік қорғаудың орташа деңгейі, мемлекеттің аграрлық саясатының дамуы факторлары мен мақсаттарының сұрақтары мақалада қарастырылған.

RESUME

The World Trade Organization, the Uruguay agreement on agriculture, domestic help, agricultural and food products, average level of tariff protection, the development of the agricultural policy of the State of factors are considered as the issues and objectives of the article.