

УДК 94 (574)

Аймукашева Ш.С., старший преподаватель

Западно-Казахстанский аграрно-технический университет им. Жангир хана, г. Уральск, РК

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО КАК ОСНОВА КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ: СУЩНОСТНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Аннотация

Данная статья посвящена исследованию социального государства как базового принципа современного конституционализма. Автор анализирует понимание его сущности, выявляет философские, политические и правовые основы социальной направленности государства.

***Ключевые слова:** социальное государство, конституция, социальный гуманизм, социальное обеспечение.*

Становление современных форм и моделей социальной государственной политики произошло во второй половине XIX века в странах Западной Европы, и было обусловлено потребностями индустриализации их экономик и регламентации общественного устройства.

Обратиться к социальным проблемам государство заставило, во-первых, резкое ухудшение материального положения рабочего населения, что повлекло за собой усиление социальной напряженности, сопровождающееся открытыми протестами рабочих против сложившегося общественного порядка, и, во-вторых, осознание необходимости государственного регулирования трудовых отношений и демографической сферы, обеспечивающее воспроизводство населения.

Закрепление государственного участия в реализации социальных права на конституционном уровне начинается после Первой мировой войны. Это связано с порожденными ею массовыми нарушениями прав человека, общественными конфликтами, объективными проблемами в экономике, которые в комплексе способствовали широкому движению за радикальное переосмысление и переустройство социальных отношений. Качества основных, закрепленных на конституционном уровне прав, социальные права впервые приобрели в году в Политической Конституции Мексиканских Соединенных Штатов, которая продекларировала в добавление к перечню личных и политических прав и многообразие социальных прав: права сфере охраны труда, право на бесплатное образование, предоставляемое государством, на охрану здоровья и другие.

Идеи либеральной социальной государственности как конституционной основы, которые исходили из принципа всеобщей свободы, впервые получили законодательное закрепление в Конституции Веймарской республики, принятой 11 августа 1919 г., определившей: «Порядок экономической жизни должен соответствовать принципам справедливости и целям обеспечения для всех достойного человека существования» [2]. Впоследствии в XX веке все развитые государства зафиксировали в своих конституциях социальную направленность государства, в том числе и Казахстан в 1 статье Конституции 1995 года, продекларировав курс на построение социального государства и определив направление социальной политики «на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Термин «социальный» в латинском языке означает «общий», «общественный», то есть относящийся к жизни людей в обществе. Поэтому «социальным» в самом широком значении этого слова является любое государство, будучи продуктом общественного развития. Однако в данном случае под «социальным государством» понимается государство, обладающее особыми качествами и функциями. Это – политико-правовая организация, основанная на принципах равенства, свободы и социальной справедливости, на социальных правах и свободах человека и гражданина, законодательно закрепляемых, обеспечиваемых и гарантируемых, прежде всего юридическими гарантиями.

Социальное государство - особый тип современного высокоразвитого государства, в котором обеспечивается высокий уровень социальной защищенности всех граждан посредством активной деятельности государства по регулированию социальной, экономической и других сфер жизнедеятельности общества, установлению в нем социальной

справедливости и солидарности [3]. Социальное государство является итогом сближения целей и гармонизации отношений государственных институтов и общества.

Философской основой социального государства является социальный гуманизм, который позволяет формировать правовое демократическое государство, политика которого направлена на создание условий и механизмов обеспечения гражданам достойной жизни, социальной защиты и социального гуманизма, минимизацию социальных рисков, а также создание условий для самореализации творческого (трудового) потенциала личности.

Причем под социальным гуманизмом понимается целенаправленность, организованность и результативность государственной политики в реализации целей человеческого развития для всего населения страны [6]. Объявление Казахстана социальным государством многие соотечественники считают не более чем декларацией, часто не понимая суть этого понятия. Самой распространенной ошибкой в понимании социального государства является его отождествление с социальным обеспечением. На самом деле социальное обеспечение есть только функция социального государства, а не проявление его сущности и специфических особенностей.

Вторая распространенная ошибка связана с абсолютизацией правового подхода, при котором критерием социального государства утверждается законодательное закрепление социальных прав и гарантий. Такой подход не позволяет объяснить очевидные различия между, например, фашистской Германией и современной ФРГ, социальное законодательство которых мало чем отличается друг от друга [4]. Еще одной ошибкой является отождествление понятий «социальное государство» и «социальная функция государства», которая характеризует конституционно закрепленную функцию любого современного государства.

Социальная функция - это деятельность государства, направленная на минимизацию различий в доступе членов государства к общественным благам для обеспечения стабильности этого общества [1]. На современном этапе социальная функция государства претерпевает значительные изменения. Еще совсем недавно основной целью социального государства было обеспечение публично-властными структурами права на достойное существование для каждого гражданина, а мера свободы, которую может обеспечить государство посредством выплаты пособий по безработице, пенсий, дотаций и т.п., являлась основным критерием степени «социальности» государства. Именно этот критерий определял парадигму социальной функции патерналистского социального государства. В настоящее время происходит смена основного критерия: вместо меры свободы, обеспеченной через патронаж органов публичной власти, - скорость и степень «включения» гражданина в трудовую деятельность (речь идет исключительно о полностью или частично трудоспособных гражданах), что определяет степень «социальности» современного социального государства.

Социальным можно назвать государство, которое одновременно:

А) Декларирует приверженность норме ст. 25 «Всеобщей декларации прав человека» и может открыто признать временную невозможность полной реализации этой нормы и стремление к этой реализации в исторической перспективе [5]. Эта норма закрепляет право каждого человека на «на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам».

Б) Законодательно формирует структуру социальных обязательств, совокупность которых позволяет судить о серьезности намерений реализовать вышеуказанные декларации.

В) Создает институциональные условия для выполнения этих обязательств.

Г) Непосредственно участвует в финансировании выполнения своих социальных обязательств и создает условия для консолидации необходимых для этого финансовых ресурсов (общественных, частных, корпоративных).

Д) Адресно устанавливает, снижает или отменяет перечень и объем этих обязательств перед каждым гражданином в той мере, насколько этот гражданин может самостоятельно обеспечить стандарт благосостояния.

Социальное государство – это не столько тип, сколько состояние государства, которое наступает на определенном уровне развития общества и общежития в целом, которое

характеризуется:

1) наличием добровольно принятых государством обязанностей перед обществом, представленным классами и индивидами;

2) заинтересованностью самого государства в выполнении данных обязанностей, в основе которых лежит определенная закономерная связь между положением личности в обществе и развитием государства» [4].

В одном из своих выступлении Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев подчеркнул, что: «Мы строим Казахстан как социальное государство, где всё служит общему благу народа».

Таким образом, отличительной особенностью социального государства является то, что государство (с определенного этапа своего конституционного развития) признает выполнение возложенных функций своей обязанностью, тем самым предоставляя индивидууму право не получать помощь от государства в виде милости, а получать ее гарантированно и иметь право требовать от государства выполнения взятых на себя социальных обязательств. Поэтому суть обязательствственно-правовой природы социального государства состоит в том, что с добровольно взятыми на себя обязанностями государство корреспондирует соответствующие права гражданину, личности.

Необходимо отметить, что принятие государством на себя социальных обязательств перед человеком – это не жест благотворительности и гуманизма. Социальное государство заинтересовано в их выполнении, так как развитие отдельной личности является жизненно необходимым условием не только поступательного развития общества, но и важнейшим условием самосохранения и выживания самого государства. Главной целью государства является достижение общественно-политической стабильности, которая достигается в результате удовлетворения основных потребностей человека, а реальная серьезная социальная защита является гарантией от стремления общества что-то радикально менять.

Тем не менее, несмотря на всеобщее понимание целей, и принципов социального государства, ученые и практики-специалисты не всегда уверены и однозначны в оценках его конкретного выражения. По мнению профессора европейского и сравнительного права Университета Сорбонна О.Пферсмана, социальные права и социальные принципы относятся к числу самых спорных положений в теории права и конституционном праве [7].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Ибраева А.С., Ибраев Н.С. Теория государства и права: Учебное пособие. – Алматы: **аза университеті**, 2001.
- 2 Игорь Рогов. Конституция Казахстана - центральное звено национальной идеи. Сайт газеты «Казахстанская правда», <http://kazpravda.kz>.
- 3 Калов З.А., Куршаева Ф.М., Хациева Л.У. Особенности экономики социального государства /З. А. Калов, Ф. М. Куршаева // Современные наукоемкие технологии. Научный журнал. 2008. №10. С.18-4. Кочеткова Л.Н. Философский дискурс о социальном государстве [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.litera.inst-et.ru
- 4 Сагиндыкова А.Н. Конституционное право Республики Казахстан. – Алматы, «Білім», 2009.
- 5 Орлов И.Б. Социальный гуманизм: теория и общественно-государственная практика /И.Б.Орлов// Россия: путь к социальному государству: Материалы Всероссийской научной конференции (Москва, 6 июня 2008 г.). М.: Научный эксперт, 2008.
- 6 Пферсманн О. Значение социальных принципов в сравнительном конституционном праве /О.Пферсманн// Конституционное право: восточноевропейское обозрение. 2003.

ТҮЙІН

Бұл мақалада қазіргі конституализмнің негізгі қағидасы әлеуметтік мемлекет ретінде зерттеуі қарастырылған. Автор оның түсіну мәнін талдаған, мемлекеттің әлеуметтік бағытындағы философиялық, саяси және құқықтық негізін бөліп шығарған.

RESUME

Данная статья посвящена исследованию социального государств как базового принципа современного конституционализма. Автор анализирует понимание его сущности, выявляет философские, политические и правовые основы социальной направленности государства.